ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๐๘.๔/๒๘๗๗



กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม
๒๒๒ถนนนนทบุรี๑ตำบลสวนใหญ่
อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี๑๑๐๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความร่วมมือดำเนินการพัฒนาระบบบริการสุขภาพผู้ต้องขังในเรือนจำตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บัญชาการเรือนจำ ผู้อำนวยการทัณฑสถาน สถานกักขัง และสถานกักกัน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๖/๓๙๓๔ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๖/๓๙๓๔ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ฉบับ

๒. แบบรายงานการจัดทำแผนปฏิบัติการการพัฒนาระบบบริการสุขภาพผู้ต้องขังในเรือนจำ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมราชทัณฑ์ ได้รับแจ้งจากกระทรวงสาธารณสุขขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัด มอบหมายสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เรือนจำ/ทัณฑสถาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในจังหวัด ดำเนินการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขสำหรับผู้ต้องขังในเรือนจำตามมติคณะรัฐมนตรี และขอความอนุเคราะห์กระทรวงยุติธรรม แจ้งกรมราชทัณฑ์ประสานผู้บัญชาการเรือนจำในพื้นที่ ให้ความร่วมมือและประสานงานกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและโรงพยาบาลในพื้นที่ดำเนินการตามแนวทางฯ ที่ได้จัดทำร่วมกัน ดังต่อไปนี้

๑) ให้โรงพยาบาลที่รับผิดชอบเรือนจำในพื้นที่ พัฒนาสถานพยาบาลเรือนจำให้เป็นส่วนหนึ่งของสถานพยาบาลในเครือข่ายบริการปฐมภูมิ (CUP) ที่โรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบอยู่ และผู้ต้องขังสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึงและทัดเทียมประชาชนทั่วไป

๒) ให้โรงพยาบาลมีการพัฒนาบุคลากรของสถานพยาบาลในเรือนจำ เช่นเดียวกับบุคลากรของโรงพยาบาล และปรับปรุงคุณภาพการให้บริการอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง

๓) มีการจัดบริการสุขภาพให้ผู้ต้องขังครอบคลุมทั้งด้านการส่งเสริม ป้องกัน รักษาและฟื้นฟู โดยมีการคัดกรองและตรวจรักษาโรคที่สำคัญและพบบ่อย ได้แก่ การตรวจรักษาทางด้านทันตกรรม โรคเรื้อรัง และบริการฉุกเฉิน โดยขอให้อำนวยความสะดวกในการตรวจรักษาโดยเร็ว เช่น การจัดช่องทางด่วนในการตรวจรักษาให้ เพื่อป้องกันเหตุร้ายที่อาจเกิดขึ้นได้ และหากจำเป็นต้องรับไว้ในโรงพยาบาล ขอให้จัดสิ่งอำนวยความสะดวกที่ง่ายต่อการควบคุมของเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ โดยคำนึงถึงการเข้าถึงการรักษาพยาบาลตามความจำเป็นเหมือนบุคคลทั่วไป เพียงแต่มีการควบคุมตามความเหมาะสมของบริบท สิ่งแวดล้อม ตามระเบียบของราชทัณฑ์ รายละเอียดแนวทางการพัฒนาระบบบริการสุขภาพผู้ต้องขังในเรือนจำ ซึ่งสามารถ Download ได้ที่ www.phdb.moph.go.th หัวข้อข่าวประชาสัมพันธ์

๔) มีการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อที่สำคัญ เช่น วัณโรค โรคเอดส์ ฯลฯ โดยกำหนดให้เรือนจำมีการคัดกรองก่อนแยกผู้ต้องขังที่ป่วยด้วยโรคดังกล่าว และประสานให้สถานพยาบาลหรือแดนพยาบาลหรือห้องแยกโรคในเรือนจำ ดูแล กำกับ การแยกผู้ต้องขัง เพื่อให้การรักษาอย่างน้อย ๒ สัปดาห์ โดยเฉพาะกรณีของวัณโรค

/ ๕) ผู้ต้องขัง ...

๕) ผู้ต้องขังที่พ้นโทษ ควรต้องได้รับยารักษาอย่างต่อเนื่อง และการส่งต่อต้องไม่ระบุว่ามาจากเรือนจำ เพื่อป้องกันการถูกตีตราจากสังคม

๖) ให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการการให้บริการสุขภาพในเรือนจำ ร่วมกับโรงพยาบาลที่รับผิดชอบและเรือนจำในเขตรับผิดชอบของโรงพยาบาล โดยขอให้ส่งแผนปฏิบัติการฯ กลับมาที่ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและกรมราชทัณฑ์ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมราชทัณฑ์ พิจารณาแล้ว เพื่อให้การพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขสำหรับผู้ต้องขังในเรือนจำเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี จึงขอให้เรือนจำ/ทัณฑสถานให้ความร่วมมือและประสานงานกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและโรงพยาบาลในพื้นที่ ดำเนินการตามแนวทางฯ ที่ได้จัดทำร่วมกัน พร้อมรายงานให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและกรมราชทัณฑ์ทราบ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้แจ้งผู้เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายปฏิคม วงษ์สุวรรณ)
อธิบดีกรมราชทัณฑ์

กองบริการทางการแพทย์
โทร /โทรสาร๐ ๒๙๖๗ ๓๓๕

กลุ่มการกิจด้านพัฒนาพฤติกรรม

๖ ก.ย. ๒๕๕๙

ผบริการทางการแพทย์

กระทรวงยุติธรรม
เลขรับ 21635
วันที่ ๑๖ ก.ย. ๒๕๕๙
เวลา 14.19

กรมราชทัณฑ์
เลขที่รับ 99765
๑๖ ก.ย. 2559
เวลา

ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๖/ ๓๙๓๔

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

กลุ่มภารกิจด้านพัฒนาพฤติกรรม
เลขที่รับ 2451
วันที่ ๑๖ ก.ย. ๒๕๕๙
เวลา ๑๙.๕๐ น.

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์แจ้งกรมราชทัณฑ์ดำเนินการพัฒนาระบบบริการสุขภาพผู้ต้องขังในเรือนจำ ตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน ปลัดกระทรวงยุติธรรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๘๓๐๔ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แบบรายงานการจัดทำแผนปฏิบัติการการพัฒนาระบบบริการสุขภาพผู้ต้องขังในเรือนจำ จำนวน ๑ ฉบับ

10905/85
19 ต.ค. 59

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับรายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่องสิทธิของผู้ต้องขังและสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขจากรัฐ กรณีการเข้าถึงสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขของผู้ต้องขัง ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ แพทยสภา และสภาการพยาบาล เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว ซึ่งกระทรวงยุติธรรมได้สรุปผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงสาธารณสุข ใน ๒ ประเด็น คือ

๑. กระทรวงสาธารณสุข โดยโรงพยาบาลในเขตพื้นที่ ควรจัดกำลังเจ้าหน้าที่เข้ามาดูแลผู้ต้องขังในเรือนจำ เช่น จัดแพทย์เฉพาะทางเข้ามาตรวจรักษาเป็นครั้งคราว หรือจัดแบ่งวัสดุเวชภัณฑ์ หรือการให้บริการต่างๆ หากโรงพยาบาลในเขตพื้นที่ใดไม่มีศักยภาพหรือกำลังเจ้าหน้าที่เพียงพอในการให้บริการสุขภาพกับเรือนจำ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับเรือนจำเพื่อจัดจ้างเอกชนเข้ามาดำเนินการแทน

๒. กระทรวงสาธารณสุข โดยโรงพยาบาลในเขตพื้นที่ที่ต้องรับการส่งตัวผู้ต้องขัง ควรประสานงานกับกรมราชทัณฑ์พิจารณาจัดห้องพิเศษไว้สำหรับผู้ต้องขังที่ถูกส่งต่อมาจากเรือนจำและสถานที่สำหรับนอนเฝ้าของเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ให้มีลักษณะเหมาะสมกับการควบคุมผู้ต้องขังไม่ให้หลบหนี

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ได้มีการจัดประชุมหารือแนวทางการประกันสุขภาพและการพัฒนาระบบบริการสุขภาพผู้ต้องขังในเรือนจำ ไปแล้ว ๒ ครั้ง และมีการจัดประชุมชี้แจงหน่วยงานในส่วนภูมิภาคของกรมราชทัณฑ์และกระทรวงสาธารณสุข ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๓-๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เพื่อให้มีการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กระทรวงสาธารณสุขจึงได้ขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ทัณฑสถาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในจังหวัด ดำเนินการพัฒนาระบบบริการสุขภาพสำหรับผู้ต้องขังในเรือนจำ ตามมติคณะรัฐมนตรี และ

ขอความอนุเคราะห์...

ขอความอนุเคราะห์กระทรวงยุติธรรมแจ้งกรมราชทัณฑ์ประสานผู้บัญชาการเรือนจำในพื้นที่ให้ความร่วมมือและประสานงานกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและโรงพยาบาลในพื้นที่ดำเนินการตามแนวทางฯ ที่ได้จัดทำร่วมกัน ดังต่อไปนี้

๑. ให้โรงพยาบาลที่รับผิดชอบเรือนจำในพื้นที่ พัฒนาสถานพยาบาลในเรือนจำให้เป็นส่วนหนึ่งของสถานพยาบาลในเครือข่ายบริการปฐมภูมิ (CUP) ที่โรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบอยู่ และผู้ต้องขังสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึงและทัดเทียมประชาชนทั่วไป

๒. ให้โรงพยาบาลมีการพัฒนาบุคลากรของสถานพยาบาลในเรือนจำ เช่นเดียวกับบุคลากรของโรงพยาบาล และปรับปรุงคุณภาพการให้บริการอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง

๓. มีการจัดบริการสุขภาพให้ผู้ต้องขังครอบคลุม ทั้ง ด้านการส่งเสริม ป้องกัน รักษาและฟื้นฟู โดยมีการคัดกรองและตรวจรักษาโรคที่สำคัญและพบบ่อย ได้แก่ การตรวจรักษาทางด้านทันตกรรม โรคเรื้อรัง และบริการฉุกเฉิน โดยขอให้อำนวยความสะดวกในการตรวจรักษาโดยเร็ว เช่น การจัดช่องทางด่วนในการตรวจรักษาให้ เพื่อป้องกันเหตุร้ายที่อาจเกิดขึ้นได้ และหากจำเป็นต้องรับไว้ในโรงพยาบาล ขอให้จัดสิ่งอำนวยความสะดวกที่ง่ายต่อการควบคุมของเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ โดยคำนึงถึงการเข้าถึงการรักษาพยาบาลตามความจำเป็นเหมือนบุคคลทั่วไป เพียงแต่มีการควบคุมตามความเหมาะสมของบริบท สิ่งแวดล้อมตามระเบียบของราชทัณฑ์ **รายละเอียดแนวทางการพัฒนาระบบบริการสุขภาพผู้ต้องขังในเรือนจำ สามารถ Download ได้ที่ www.phdb.moph.go.th หัวข้อข่าวประชาสัมพันธ์**

๔. มีการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อที่สำคัญ เช่น วัณโรค โรคเอดส์ ฯลฯ ควรกำหนดให้เรือนจำมีการคัดกรองก่อนแยกผู้ต้องขังที่ป่วยด้วยโรคดังกล่าว และประสานให้สถานพยาบาลหรือแดนพยาบาลหรือห้องแยกโรคในเรือนจำ ดูแล กำกับ การแยกผู้ต้องขัง เพื่อให้การรักษาอย่างน้อย ๒ สัปดาห์ โดยเฉพาะกรณีของวัณโรค

๕. ผู้ต้องขังที่พ้นโทษ ควรต้องได้รับยารักษาอย่างต่อเนื่อง และการส่งต่อต้องไม่ระบุว่ามาจากเรือนจำ เพื่อป้องกันการถูกตีตราจากสังคม

๖. ให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการการให้บริการสุขภาพในเรือนจำ ร่วมกับโรงพยาบาลที่รับผิดชอบและเรือนจำในเขตรับผิดชอบของโรงพยาบาล โดยขอให้ส่งแผนปฏิบัติการฯกลับมาที่ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและกรมราชทัณฑ์ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความอนุเคราะห์แจ้งกรมราชทัณฑ์ประสานผู้บัญชาการเรือนจำในพื้นที่ ดำเนินการพัฒนาระบบบริการสุขภาพสำหรับผู้ต้องขังในเรือนจำ ตามมติคณะรัฐมนตรี ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ อรรฆศิลป์)
รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข รักษาราชการแทน
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
สำนักบริหารการสาธารณสุข
โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๗๔๑
โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๗๔๐

เรียน รอง ปยธ.(พตส.)
เพื่อโปรด พิจารณา ทั้งนี้เห็นควรส่ง กรมราชทัณฑ์ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายเณร์ เลาวกุล)
หน.พตส.

ส่ง กรมราชทัณฑ์

(นายกอบเกียรติ กสิวิวัฒน์)
รอง ปยธ.(พตส.)

ผู้อำนวยการ กลุ่มบริหารทั่วไป เลขรับ 3141 วันที่ 14 - มี.ค. 59 เวลา 8:30
เลขรับ 2417 วันที่ 15 มี.ค. 59 เวลา 15:32
ผ้าบริหารทั่วไป เลขรับ 3212 วันที่ 14 มี.ค. 59 เวลา 8.01
๑ สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เลขรับ ๒๑๑๑/๗๐๕ วันที่ ๒- ๕ มิ.ย. ๒๕๕๙ เวลา ๑๑.๒๕ น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๗๐๔

สำนักงาน ผอ.สบรส. เลขที่ 2132 วันที่ 16 มี.ค. 2559 เวลา 7.01
ห้องรองปลัดกระทรวง นพ.สมศักดิ์ อรรถศิลป์ เลขรับ 3944 วันที่ ๑๔ มี.ค. ๒๕๕๙ เวลา 15:44

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๕๙

สำนักงานรัฐมนตรี รับที่ ๒๗๕๗ วันที่ ๑๐ มิ.ย. ๒๕๕๙ เวลา ๒๐.๕๑

เรื่อง สรุปผลการพิจารณาดำเนินการตามรายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิของผู้ต้องขังและสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขจากรัฐ กรณีการเข้าถึงสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขของผู้ต้องขัง

กลุ่มงานพัฒนาระบบบริการเฉพาะ เลขรับ 398 วันที่ 17 มี.ค. 2559 เวลา 09.18
ห้องปลัดกระทรวง นพ.โสภณ เมฆธน เลขรับ ๑๗๘๕ วันที่ ๑๕ มี.ค. ๒๕๕๙ เวลา ๑๔.๒๘
ห้อง นิติฯ สธ. ๓๕๓๐ วันที่ ๑๐ มิ.ย. ๒๕๕๙ เวลา ๒๐.๕๑

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๑๖๗๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๗๐๘.๔/๑๒๙๒ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และเอกสารประกอบ

กระทรวงสาธารณสุข เลขรับ 13986 วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๒๕๕๙ เวลา 16.38

ตามที่ได้แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับรายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิของผู้ต้องขังและสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขจากรัฐ กรณีการเข้าถึงสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขของผู้ต้องขัง ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ แพทยสภา และสภาการพยาบาล เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอสรุปผลการพิจารณาดำเนินการตามรายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิของผู้ต้องขังและสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขจากรัฐ กรณีการเข้าถึงสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขของผู้ต้องขังของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาคณะรัฐมนตรี
โดยด่วนด้วย จักขอบคุณยิ่ง

๒) เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข
เพื่อโปรดพิจารณามอบหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

๓) มอบ สนย. ๑ [redacted]
โปรดดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)
ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นายกิตติศักดิ์ กลับดี)
เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

(นายสมศักดิ์ อรรถศิลป์)
รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๑๕ มี.ค. ๒๕๕๙

สำนักนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙ (เศรษฐชัย)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (d0001/D/เศรษฐชัย)

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๐๘.๔/๑๒๗๒

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิผู้ต้องขังและสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขของผู้ต้องขัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๑๖๗๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๓๗ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการประชุมข้อหารือ เรื่อง สิทธิของผู้ต้องขังและสิทธิในการได้รับการบริการสาธารณสุขจากรัฐ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนฯ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รับทราบรายงานผลการพิจารณาคำร้อง เพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิของผู้ต้องขังและสิทธิในการได้รับการบริการสาธารณสุขจากรัฐ กรณีการเข้าถึงสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขของผู้ต้องขัง และมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ แพทยสภา และสภาการพยาบาล เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดดังแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ได้ดำเนินการจัดประชุมข้อหารือ เรื่อง สิทธิของผู้ต้องขังและสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขจากรัฐ กรณีการเข้าถึงสิทธิในการได้รับบริการสาธารณสุขของผู้ต้องขัง ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ชั้น ๙ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ โดยมี นายธวัชชัย ไทยเขียว รองปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธาน มีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ แพทยสภา สภาการพยาบาล สำนักทัณฑวิทยา กองแผนงาน และกองนิติการ เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะฯ และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เรียบร้อยแล้ว ขอเรียนว่า

/ ๑. ข้อเสนอแนะ ...

๑. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการต่อกระทรวงสาธารณสุข

๑) กระทรวงสาธารณสุข โดยโรงพยาบาลในเขตพื้นที่ควรจัดกำลังเจ้าหน้าที่เข้ามาดูแลผู้ต้องขังในเรือนจำ เช่น จัดแพทย์เฉพาะทางเข้ามาตรวจรักษาเป็นครั้งคราว หรือจัดแบ่งวัสดุเวชภัณฑ์ หรือการให้บริการต่างๆ หากโรงพยาบาลในเขตพื้นที่ใดไม่มีศักยภาพหรือกำลังเจ้าหน้าที่เพียงพอในการให้บริการสุขภาพกับเรือนจำ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับเรือนจำเพื่อจัดจ้างเอกชนเข้ามาดำเนินการแทน

๒) กระทรวงสาธารณสุข โดยโรงพยาบาลในเขตพื้นที่ต้องรับการส่งตัวผู้ต้องขังควรประสานงานกับกรมราชทัณฑ์พิจารณาจัดห้องพักพิเศษไว้สำหรับผู้ต้องขังที่ถูกส่งต่อมาจากเรือนจำและสถานที่สำหรับนอนเฝ้าของเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ให้มีลักษณะเหมาะสมกับการควบคุมผู้ต้องขังไม่ให้หลบหนี

ที่ประชุมมีมติให้ กระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมหารือเกี่ยวกับการจัดบริการทางการแพทย์ในเรือนจำทั้งระบบ ร่วมกับ กรมราชทัณฑ์ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน และออกแนวทางการปฏิบัติในภาพรวมให้ถือปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ

๒. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการต่อกรมราชทัณฑ์ มีดังนี้

๑) กรมราชทัณฑ์ โดยเรือนจำและโรงพยาบาลในเขตพื้นที่แต่ละแห่งควรประสานงานกันเพื่อจัดตั้งระบบการส่งต่อผู้ต้องขังไปตรวจรักษา เช่น ให้มีช่องทางเข้าพิเศษที่ไม่ต้องนั่งรอคิวร่วมกับผู้ป่วยทั่วไป เพื่อให้เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์สะดวกในการควบคุมดูแล

๒) กรมราชทัณฑ์ ควรออกแบบการเชื่อมต่อฐานข้อมูลของผู้ต้องขังเข้ากับฐานข้อมูลของสำนักงานหลักประกันสุขภาพ และสำนักงานหลักประกันสังคม หากมีผู้ต้องขังรายใหม่เข้ามาเมื่อได้หมายเลขประจำตัว ๑๓ หลักแล้ว ให้สามารถเชื่อมต่อข้อมูลไปยังสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและสำนักงานหลักประกันสังคม เพื่อโอนย้ายสิทธิการรักษาพยาบาลของผู้ต้องขังได้โดยอัตโนมัติ เพื่อลดภาระของเจ้าหน้าที่กรมราชทัณฑ์ในการรวบรวมเอกสารเพื่อยื่นต่อสำนักงานหลักประกันสุขภาพและสำนักงานหลักประกันสังคม

๓) กรมราชทัณฑ์ ควรจัดให้มีเจ้าหน้าที่ที่ไม่ใช่พยาบาลวิชาชีพ ทำหน้าที่ทางธุรการในการติดต่อประสานงาน และขึ้นทะเบียนสิทธิการรักษาพยาบาลให้ตรงกับความเป็นจริงและทันสมัยที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยอาจจัดการอบรมอาสาสมัครผู้ต้องขังให้ทำหน้าที่นี้อย่างเป็นกิจจะลักษณะก็ได้ เพื่อลดภาระของพยาบาลวิชาชีพในงานธุรการ และเพื่อให้พยาบาลมีเวลาในการตรวจรักษาผู้ต้องขังมากขึ้น

๔) กรมราชทัณฑ์ ควรมีนโยบายให้สถานพยาบาลในเรือนจำแต่ละแห่งประสานงานกับโรงพยาบาลในเขตพื้นที่เพื่อพัฒนาระบบวีดีโอคอนเฟอร์เร็นซ์เชื่อมต่อระหว่างสถานพยาบาลในเรือนจำไปยังโรงพยาบาลในเขตพื้นที่ สำหรับกรณีที่ต้องปรึกษาแพทย์หรือผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางก็สามารถติดต่อผ่านทางระบบวีดีโอคอนเฟอร์เร็นซ์ เพื่อลดภาระของเจ้าหน้าที่ ไม่จำเป็นต้องส่งตัวผู้ต้องหาออกไปภายนอกทุกกรณี โดยกรมราชทัณฑ์ควรพิจารณายกเว้นกฎ ระเบียบเรื่องการห้ามอุปกรณ์การติดต่อสื่อสารภายในเรือนจำในกรณีนี้เป็นกรณีเฉพาะ

๕) กรมราชทัณฑ์ ควรจัดให้รถของเรือนจำที่ทำหน้าที่นำผู้ต้องขังส่งโรงพยาบาลภายนอกมีเครื่องมือช่วยชีวิตขณะเดินทางไปยังโรงพยาบาลด้วย โดยอาจจะประสานงานกับระบบรถฉุกเฉิน ๑๖๖๙ ให้มีช่องทางในการมารับผู้ต้องขังออกจากเรือนจำได้อย่างรวดเร็วเมื่อมีเหตุการณ์ฉุกเฉินเกิดขึ้น

/๖) กรมราชทัณฑ์ ....

๖) กรมราชทัณฑ์ ควรพิจารณาตั้งหน่วยกำลังพิเศษขึ้นมาสำหรับทำหน้าที่ควบคุมผู้ต้องขังไปส่งยังสถานพยาบาล หากเรือนจำใดมีความจำเป็นที่จะต้องส่งผู้ต้องขังจำนวนมากออกไปรับการรักษาพยาบาล แต่มีกำลังเจ้าหน้าที่ไม่พอ ก็ให้ขอกำลังเจ้าหน้าที่หน่วยกำลังพิเศษจากส่วนกลางไปควบคุมดูแลผู้ต้องขังได้ ซึ่งหน่วยกำลังพิเศษนี้ควรมีอำนาจในการควบคุมผู้ต้องขังข้ามเขต สำหรับการเดินทางไปรับการรักษายังโรงพยาบาลในกรุงเทพมหานคร หรือจังหวัดอื่นที่มีความเชี่ยวชาญเป็นพิเศษด้วย

๗) กรมราชทัณฑ์ โดยเรือนจำแต่ละแห่งควรส่งเสริมให้ผู้ต้องขังมีความรู้ในการดูแลสุขภาพของตัวเอง ด้วยการจัดให้มีหนังสือความรู้เกี่ยวกับการระวังและป้องกันโรคเบื้องต้น และส่งเสริมให้มีการออกกำลังกายภายในเรือนจำเป็นประจำ

๘) กองบริการทางการแพทย์ กรมราชทัณฑ์ ควรประสานงานกับกรมสุขภาพจิต เพื่อจัดเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญเรื่องสุขภาพจิตเข้ามาดูแลผู้ต้องขังในเรือนจำให้มากขึ้น โดยคำนึงถึงว่าผู้ต้องขังในเรือนจำส่วนใหญ่ตกอยู่ในภาวะเครียดและเป็นกลุ่มคนที่มีความเสี่ยงต่อการมีปัญหาสุขภาพจิตมากกว่าคนทั่วไป

๙) สถานพยาบาลในเรือนจำแต่ละแห่งควรมีมาตรการคัดกรองโรคระบาดที่เป็นอันตรายต่อผู้ต้องขัง ควรตรวจผู้ต้องขังให้ครบทุกคน และมีการตรวจหาเชื้ออย่างสม่ำเสมอเป็นประจำอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง เช่น ควรมีการเอ็กซเรย์ปอดหาเชื้อวัณโรค ควรมีการแจกวัคซีนไข้หวัดใหญ่ในเรือนจำ อย่างน้อยระบบการตรวจและการคัดกรองต้องพัฒนาให้มีมาตรฐานเทียบเท่ากับมาตรการส่งเสริมและป้องกันโรคของคนทั่วไป

ที่ประชุมมีมติให้

๑) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ข้อที่ ๑ ข้อที่ ๔ ข้อที่ ๕ ข้อที่ ๘ และข้อที่ ๙ นำรวมเข้าไว้ในการจัดประชุมหารือเกี่ยวกับการจัดบริการทางการแพทย์ในเรือนจำทั้งระบบ ที่มีกระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าภาพ

๒) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ข้อ ๖ – ๘ เนื่องจากมีการดำเนินการอยู่แล้ว จึงยังให้มีการดำเนินการต่อไป

๓) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ข้อ ๒ และ ข้อ ๓ ให้ กองแผนงาน กรมราชทัณฑ์รับไปดำเนินการให้เป็นรูปธรรม ภายใน ๙๐ วัน

๓. ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการต่อกระทรวงสาธารณสุข

๑) กระทรวงสาธารณสุข ควรออกระเบียบกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำให้โรงพยาบาลในเขตพื้นที่ของเรือนจำที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามจำนวนค่าหัวของประชากรในเรือนจำ มีหน้าที่จัดบุคลากรและจัดบริการให้แก่เรือนจำ เช่น จัดให้เจ้าหน้าที่จากโรงพยาบาลมาช่วยดูแลขั้นตอนการคัดกรองผู้ต้องขัง หรือการตรวจโรคประจำปีเป็นประจำ และให้เพิ่มผู้ต้องขังเข้าไปในนิยาม

ที่ประชุมมีมติให้ นำรวมเรื่องนี้เข้าไว้ในการจัดประชุมหารือเกี่ยวกับการจัดบริการทางการแพทย์ในเรือนจำทั้งระบบ ในข้อ ๑ ของข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อกระทรวงสาธารณสุข

๔. ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการต่อกรมราชทัณฑ์

๑) กรมราชทัณฑ์ ควรพิจารณาจัดทำระเบียบวิธีปฏิบัติ หรือแก้ไขปรับปรุงระเบียบกรมราชทัณฑ์ ฉบับที่ ๖ เรื่อง การอนุญาตให้ผู้ต้องขังออกไปรักษาตัวภายนอกเรือนจำ ให้มีความชัดเจนเกี่ยวกับการปฏิบัติเมื่อเกิดกรณีที่ผู้ต้องขังเจ็บป่วยฉุกเฉิน เพื่อให้มีมาตรฐานที่รับรองได้ว่าผู้ต้องขังที่เจ็บป่วยฉุกเฉินจะเข้าถึงการรักษาพยาบาลอย่างทันท่วงที

ที่ประชุมมีมติให้ กองนิติการ กรมราชทัณฑ์ รับไปดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน

/๕. มีข้อเสนอแนะ ...

๕ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในเรื่อง

๑) บุคลากรที่กรมราชทัณฑ์ได้รับเพิ่มมาและจะของบประมาณกลางนั้น ให้จัดทำแผนงานในเรื่องระยะเวลาในการบรรจุและประเภทของบุคลากรที่จะจัดสรร และหากมีความจำเป็นในเรื่องของตำแหน่งบุคลากรในการดำเนินการในครั้งนี้ เห็นควรให้มีการพิจารณาก่อนที่จะส่งมายังสำนักงบประมาณ

๒) การขอจัดตั้งงบประมาณสำหรับผู้ต้องขังชาวต่างชาติที่ไม่มีสิทธิการรักษามีมติให้รวมเรื่องในข้อนี้เข้าไว้ในการจัดประชุมหารือที่เกี่ยวกับการจัดบริการทางการแพทย์ในเรือนจำทั้งระบบที่มีกระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าภาพ เพื่อพิจารณาว่าควรเป็นหน่วยงานใดที่ต้องดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ไพบูลย์ คุ้มฉายา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์
โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๗๕๑
โทรสาร ๐ ๒๙๖๗ ๓๓๕๐

สำเนาถูกต้อง

(นายเศรษฐชัย อันสมศรี)
นิติกรชำนาญการ

แบบรายงานการจัดทำแผนปฏิบัติการการพัฒนาระบบบริการสุขภาพผู้ต้องขังในเรือนจำ

หน่วยงาน.....จังหวัด.....

ลำดับที่	แผน/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	ระยะเวลาดำเนินการ	กลุ่มเป้าหมาย	ตัวชี้วัด (ถ้ามี)	จำนวน/แหล่งงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ